

**AVIZAT DE LEGALITATE,
SECRETARUL GENERAL
AL MUNICIPIULUI TÂRGOVIȘTE,
jr. Chiru-Cătălin Cristea**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE
pentru revocarea H.C.L. nr. 150/30.04.2026
privind modificarea și completarea
Regulamentului de circulație a autovehiculelor sau ansamblurilor de vehicule
care depășesc masa totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone
în Municipiul Târgoviște**

Consiliul Local Municipal Târgoviște, întrunit în ședință astăzi, _____
2026, având în vedere:

- Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 111472/15.10.2026, întocmit în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) lit. a) din Codul administrativ, adoptat prin O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- Raportul de specialitate înregistrat sub nr. 111472/A1/15.10.2026, întocmit în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) lit. b) din Codul administrativ, adoptat prin O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile art. 5 alin. (7) din OUG nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii contenciosului administrativ nr. 554/2004, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile HCL nr. 150/30.04.2026 privind modificarea și completarea Regulamentului de circulație a autovehiculelor sau ansamblurilor de vehicule care depășesc masa totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone în Municipiul Târgoviște;
- Adresa Instituției Prefectului – Județul Dâmbovița nr. 20778/12.10.2026 înregistrată la Primăria Municipiului Târgoviște cu nr. 109572/109937/13.10.2026;
- Avizele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local Municipal Târgoviște;

▪ Prevederile art. 129 alin. (2) lit. c) și d) din Codul Administrativ adoptat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139 alin. (1) coroborat cu dispozițiile art. 5 lit. ee) și art. 196 alin. (1) lit. a) din Codul Administrativ adoptat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, adoptă următoarea

HOTĂRÂRE:

Art. 1 Hotărârea Consiliului Local nr. 150/30.04.2026 privind modificarea și completarea Regulamentului de circulație a autovehiculelor sau ansamblurilor de vehicule care depășesc masa totală maximă autorizată mai mare de 3,5 tone în Municipiul Târgoviște, se revocă.

Art. 2 Prezenta hotărâre va fi adusă la îndeplinire de Direcția de Administrare a Patrimoniului Public și Privat, Poliția Locală Târgoviște, și pentru comunicare, Secretarul General al Municipiului Târgoviște.

**INIȚIATOR,
PRIMARUL MUNICIPIULUI TÂRGOVIȘTE,
jr. Daniel-Cristian Stan**

Red. D.I.

Compartimentul de resort căruia i-a fost transmis prezentul proiect		Termen limită depunere raport de specialitate
		13 noiembrie 2026
Serviciul Contencios-Juridic	X	
Comisia de specialitate căreia i-a fost transmis prezentul proiect		
Comisia nr. 1		
Comisia nr. 2		
Comisia nr. 3		
Comisia nr. 4		
Comisia nr. 5	X	

Nr. 111472/15.10.2026

SERVICIUL CONTENCIOS JURIDIC SI AUTORITATE TUTELARA

REFERAT DE APROBARE

privind revocarea Hotărârii Consiliului Local Municipal Târgoviște nr. 150/30.04.2026 pentru modificarea și completarea Regulamentului de circulație a autovehiculelor sau ansamblurilor de vehicule care depășesc masa totală maximă autorizată de 3,5 tone în Municipiul Târgoviște

Prin Hotărârea Consiliului Local Municipal Târgoviște nr. 150/30.04.2026 au fost aprobate modificarea și completarea Regulamentului de circulație a autovehiculelor sau ansamblurilor de vehicule care depășesc masa totală maximă autorizată de 3,5 tone în Municipiul Târgoviște, republicat prin H.C.L. nr. 407/29.11.2024.

În cadrul exercitării controlului de legalitate, Instituția Prefectului – Județul Dâmbovița a solicitat reexaminarea și revocarea hotărârii, invocând nerespectarea prevederilor art. 5 alin. (7) din O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, referitoare la necesitatea obținerii avizului poliției rutiere.

În vederea clarificării aspectelor semnalate, autoritatea administrației publice locale a solicitat punctul de vedere al Poliției Municipiului Târgoviște – Biroul Rutier. Răspunsul comunicat nu a conținut însă un aviz explicit asupra măsurilor adoptate și nici clarificări de natură să înlăture obiecțiile de legalitate formulate.

Ulterior, Instituția Prefectului a promovat acțiune în contencios administrativ având ca obiect anularea H.C.L. nr. 150/30.04.2026, cauza fiind înregistrată pe rolul Tribunalului Dâmbovița sub nr. 2961/120/2026.

Având în vedere că aspectele de legalitate semnalate de Instituția Prefectului nu au fost clarificate în urma demersurilor efectuate, caracterul neconcludent al răspunsului poliției rutiere și existența litigiului aflat pe rolul instanței, apreciem că revocarea hotărârii constituie o măsură administrativă prudentă și justificată, menită să asigure respectarea principiului legalității și să înlăture incertitudinile juridice privind reglementările adoptate.

Totodată, această măsură nu reprezintă o renunțare la obiectivele de interes public urmărite prin reglementarea inițială, autoritatea administrației publice locale păstrând posibilitatea reanalizării și promovării ulterioare a unor reglementări corespunzător fundamentate, cu respectarea cerințelor legale aplicabile.

Față de cele prezentate, ***propunem revocarea integrală a Hotărârii Consiliului Local Municipal Târgoviște nr. 150/30.04.2026 și supunem spre analiză și aprobare Consiliului Local Municipal Târgoviște proiectul de hotărâre întocmit în acest sens.***

PRIMARUL MUNICIPIULUI TARGOVISTE
Jr. Daniel Cristian Stan

*Serviciul contencios juridic
si autoritate tutelara
Jr. Elena Epurescu*

RAPORT DE SPECIALITATE

privind propunerea de revocare a Hotărârii Consiliului Local Municipal Târgoviște nr. 150/30.04.2026 pentru modificarea și completarea Regulamentului de circulație a autovehiculelor sau ansamblurilor de vehicule care depășesc masa totală maximă autorizată de 3,5 tone în Municipiul Târgoviște

I. Situația de fapt și demersurile administrative efectuate.

Prin Hotărârea Consiliului Local Municipal Târgoviște nr. 150/30.04.2026 s-a aprobat modificarea și completarea Regulamentului de circulație a autovehiculelor sau ansamblurilor de vehicule care depășesc masa totală maximă autorizată de 3,5 tone în Municipiul Târgoviște, republicat prin H.C.L. nr. 407/29.11.2024.

Modificările au vizat, în principal, instituirea unor obligații privind parcarea autovehiculelor utilizate în mod curent pentru activități economice, inclusiv utilaje cu sau fără autopropropulsie, autovehicule neînmatriculate, remorci, semiremorci, rulote, autorulote, microbuze și autobuze, precum și stabilirea unor sancțiuni contravenționale pentru nerespectarea acestora.

În exercitarea atribuțiilor constituționale și legale privind controlul de legalitate al actelor administrative adoptate de autoritățile administrației publice locale, Instituția Prefectului – Județul Dâmbovița a formulat o solicitare de reexaminare și revocare a H.C.L. nr. 150/30.04.2026, apreciind că actul administrativ a fost adoptat cu nerespectarea prevederilor art. 5 alin. (7) din O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice.

În esență, Instituția Prefectului a reținut că măsurile de restricționare a circulației pe drumurile publice pot fi dispuse de administratorul drumului numai cu avizul poliției rutiere, iar adoptarea hotărârii în lipsa acestui aviz este susceptibilă să afecteze legalitatea actului administrativ.

În vederea clarificării situației juridice și a remedierii aspectelor semnalate, autoritatea administrației publice locale a întreprins demersuri instituționale, adresând Poliției Municipiului Târgoviște – Biroul Rutier solicitarea nr. 51548/12.05.2026, prin care a cerut exprimarea unui punct de vedere asupra modificărilor aprobate și avizarea acestora, în perspectiva unei eventuale reanalizări de către Consiliul Local.

Prin răspunsul înregistrat la Municipiul Târgoviște sub nr. 53895/18.05.2026, Poliția Municipiului Târgoviște – Biroul Rutier a făcut trimitere la dispozițiile art. 2 alin. (2) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, referitoare la competența autorităților administrației publice locale de a stabili și sancționa contravenții în domeniile în care legea le conferă asemenea atribuții.

Cu toate acestea, răspunsul comunicat nu conține o exprimare explicită a acordului sau a avizului poliției rutiere cu privire la măsurile instituite prin H.C.L. nr. 150/30.04.2026 și nici o analiză tehnică explicită a implicațiilor acestora asupra circulației rutiere.

În consecință, răspunsul primit, deși relevant sub aspectul competenței generale de reglementare contravențională, ***nu este de natură să clarifice și să înlăture obiecția de legalitate formulată de Instituția Prefectului.***

Ulterior, Instituția Prefectului – Județul Dâmbovița a promovat acțiune în contencios administrativ având ca obiect anularea H.C.L. nr. 150/30.04.2026, cauza fiind înregistrată pe rolul Tribunalului Dâmbovița – Secția a II-a Civilă, de Contencios Administrativ și Fiscal, sub nr. 2961/120/2026.

II. Considerente juridice care fundamentează propunerea de revocare.

1. Respectarea principiului legalității în activitatea administrației publice locale.

Potrivit art. 6 din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, autoritățile și instituțiile administrației publice au obligația de a acționa cu respectarea prevederilor legale în vigoare. Competența consiliului local de a adopta reglementări în domeniul administrării domeniului public și al circulației pe drumurile de interes local trebuie exercitată în limitele și condițiile stabilite de legislația specială.

Existența unei competențe generale de reglementare nu înlătură obligația îndeplinirii cerințelor procedurale speciale instituite de legiuitor.

2. Necesitatea respectării prevederilor art. 5 alin. (7) din O.U.G. nr. 195/2002.

Potrivit art. 5 alin. (7) din O.U.G. nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, orice măsură de restricție a circulației pe drumurile publice se dispune de administratorul drumului numai cu avizul poliției rutiere.

Această dispoziție instituie o condiție legală specială pentru adoptarea măsurilor care au natura unor restricții de circulație. În măsura în care dispozițiile H.C.L. nr. 150/30.04.2026 sunt calificate drept măsuri de restricționare a circulației sau staționării pe drumurile publice, respectarea obligației de avizare reprezintă o cerință esențială de legalitate.

Demersul efectuat ulterior adoptării hotărârii nu a condus la obținerea unui asemenea aviz.

Se impune precizarea că un punct de vedere general privind competența autorității locale de a stabili contravenții nu poate fi asimilat, în lipsa unei manifestări exprese în acest sens, avizului special prevăzut de legislația rutieră.

Totodată, solicitarea unui aviz ulterior adoptării actului nu poate fi considerată, prin ea însăși, o modalitate de acoperire retroactivă a unei eventuale deficiențe procedurale existente la momentul adoptării hotărârii.

3. Distincția dintre competența de reglementare contravențională și condițiile speciale privind circulația rutieră.

Invocarea art. 2 alin. (2) din O.G. nr. 2/2001 în răspunsul Poliției Municipiului Târgoviște confirmă existența cadrului legal general în care autoritățile administrației publice locale pot stabili și sancționa contravenții. Cu toate acestea, dispozițiile menționate nu constituie un temei juridic autonom pentru instituirea oricărei obligații sau restricții privind circulația ori parcare vehiculelor.

Competența de stabilire a contravențiilor presupune existența unei reglementări materiale legale, adoptate cu respectarea normelor speciale aplicabile domeniului reglementat.

Prin urmare, ***răspunsul poliției nu soluționează problema de legalitate ridicată de Instituția Prefectului și nu oferă suficiente garanții juridice pentru menținerea hotărârii în forma adoptată.***

5. Efectele acțiunii în contencios administrativ formulate de Instituția Prefectului.

Potrivit art. 123 alin. (5) din Constituția României, prefectul poate ataca în fața instanței de contencios administrativ un act al consiliului local pe care îl consideră ilegal, actul atacat fiind suspendat de drept. Acest regim juridic este consacrat și de art. 3 alin. (3) din Legea nr. 554/2004 a contenciosului administrativ.

Întrucât H.C.L. nr. 150/30.04.2026 face obiectul acțiunii în anulare în dosarul nr. 2961/120/2026, aceasta este supusă efectului suspensiv prevăzut de lege până la soluționarea cauzei.

Menținerea actului administrativ contestat, în condițiile existenței unor obiecții de legalitate neclarificate și ale lipsei unui aviz rutier explicit, nu răspunde exigențelor de securitate juridică și de bună administrare, ***revocarea actului reprezentând, în aceste circumstanțe, o măsură administrativă justificată, destinată înlăturării pentru viitor a unei reglementări a cărei legalitate este contestată.***

6. Posibilitatea revocării actului administrativ de către autoritatea emitentă.

Revocarea constituie o modalitate de exercitare a controlului administrativ asupra propriilor acte, prin care autoritatea emitentă poate reveni asupra unei reglementări, în condițiile legii. În cazul actelor administrative cu caracter normativ, autoritatea deliberativă poate interveni asupra reglementărilor adoptate anterior, inclusiv prin revocarea acestora, cu respectarea competenței și a procedurii de adoptare.

În speță, revocarea H.C.L. nr. 150/30.04.2026 este justificată de necesitatea eliminării incertitudinii juridice, de existența unei acțiuni judiciare în curs și de imposibilitatea confirmării, pe baza documentelor disponibile, a îndeplinirii tuturor cerințelor procedurale speciale.

III. Concluzii și propuneri.

Având în vedere:

- obiecțiile de legalitate formulate de Instituția Prefectului – Județul Dâmbovița;
- demersul efectuat de autoritatea administrației publice locale prin adresa nr. 51548/12.05.2026;
- răspunsul Poliției Municipiului Târgoviște – Biroul Rutier, înregistrat sub nr. 53895/18.05.2026, care nu conține un aviz rutier explicit;
- existența dosarului nr. 2961/120/2026 pe rolul Tribunalului Dâmbovița;
- necesitatea asigurării legalității, securității raporturilor juridice și protejării interesului public;
-

PROPUNEM:

1. Revocarea integrală a Hotărârii Consiliului Local Municipal Târgoviște nr. 150/30.04.2026, pentru modificarea și completarea Regulamentului de circulație a autovehiculelor sau ansamblurilor de vehicule care depășesc masa totală maximă autorizată de 3,5 tone în Municipiul Târgoviște.

2. Reanalizarea necesității și oportunității instituirii unor reglementări privind parcare vehiculelor utilizate în activități economice, cu respectarea normelor legale aplicabile, realizarea unei fundamentări tehnice și juridice adecvate și solicitarea avizului poliției rutiere, în măsura în care viitoarele măsuri intră sub incidența art. 5 alin. (7) din O.U.G. nr. 195/2002.

Față de cele prezentate, apreciem că revocarea H.C.L. nr. 150/30.04.2026 constituie o măsură legală, prudentă și justificată administrativ, care răspunde observațiilor formulate în cadrul controlului de legalitate și permite reconfigurarea ulterioară a cadrului normativ local, cu respectarea tuturor cerințelor prevăzute de legislația în vigoare.

În consecință, **supunem spre analiză și aprobare Consiliului Local Municipal Târgoviște proiectul de hotărâre privind revocarea H.C.L. nr. 150/30.04.2026.**

*Sef Serviciul contencios juridic si autoritate tutelara
Jr. Elena Epurescu*