



PRIMĂRIA MUNICIPIULUI TÂRGOVIȘTE
CONSILIUL LOCAL AL MUNICIPIULUI TÂRGOVIȘTE
POLIȚIA LOCALĂ TÂRGOVIȘTE
Calea Ploiești, nr.85; Cod Poștal 130145
Tel/ fax : 0245631895 / 0245921; 0731327436, 0785212904
Operator de date cu caracter personal



Aprob,
Primarul Municipiului Târgoviște
jr. Daniel Cristian STAN

RAPORT DE SPECIALITATE
privind modificarea și completarea
HCL nr. 64/2002 republicat prin HCL nr. 477/2008
aprobată în baza Regulamentului de aplicare a **O.G. nr. 21/2002**,
privind normele de gospodărire comunală pe raza Municipiului Târgoviște

1. Temeiul legal;

- art. 129 alin. (2) lit. c) și d), alin. (6) lit. c), art. 139 și art. 196 alin. (1) lit. a) din O.U.G. nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare;
- art. 2 alin. (2), art. 5, art. 7, art. 8 alin. (2) lit. d), art. 21 alin. (3) și art. 28 alin. (1) din O.G. nr. 2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 180/2002, cu modificările și completările ulterioare;
- art. IX din O.U.G. nr. 7/2026 pentru modificarea și completarea unor acte normative, precum și pentru adoptarea unor măsuri pentru creșterea capacității financiare a unităților administrativ-teritoriale, prin care limita maximă a amenzii pentru contravențiile stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale a fost majorată la 5.000 lei;
- O.G. nr. 21/2002 privind gospodărirea localităților urbane și rurale, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 515/2002, cu modificările și completările ulterioare;

- Legea nr. 155/2010 a poliției locale, republicată, cu modificările și completările ulterioare, precum și H.G. nr. 1.332/2010 privind aprobarea Regulamentului-cadru de organizare și funcționare a poliției locale;
- H.C.L. nr. 64/31.03.2016 privind stabilirea modalității de executare a lucrărilor de reparații pe domeniul public și privat al Municipiului Târgoviște, astfel cum a fost modificată prin H.C.L. nr. 112/31.03.2021;
- H.C.L. nr. 477/12.12.2008 privind Regulamentul de aplicare a O.G. nr. 21/2002 privind normele de gospodărire comunală pe teritoriul Municipiului Târgoviște, cu modificările și completările ulterioare.

2. Scop și obiectivul urmărit;

- Modificarea și completarea Regulamentului de aplicare a O.G. nr. 21/2002 privind normele de gospodărire comunală pe teritoriul Municipiului Târgoviște, republicat în baza H.C.L. nr. 477/2008, în vederea reglementării distincte, prevenirii și sancționării executării lucrărilor de spargere a domeniului public sau privat al Mun. Târgoviște, fără autorizație de spargere emisă de către D.A.P.P.P. Târgoviște, cu individualizarea unei sancțiuni cu amendă care să acopere eventualul prejudiciu creat în urma acțiunii.

3. Situația de fapt existentă;

- În baza H.C.L. nr. 64/31.03.2016, astfel cum a fost modificată prin H.C.L. nr. 112/31.03.2021, s-a stabilit procedura privind aprobarea executării lucrărilor pe domeniul public sau privat al Municipiului Târgoviște.
- Potrivit pct. 2 lit. a) și a1) din Anexa nr. 2 la H.C.L. nr. 112/2021, atât pentru lucrările care necesită autorizație cât și pentru lucrările care nu necesită un asemenea act, aprobarea executării lucrărilor se acordă de către Direcția de Administrare a Patrimoniului Public și Privat, pe formularul tipizat «Autorizație de Spargere», în baza documentației și a dovezii achitării taxei ori constituirii garanției de bună execuție.
- Aceeași procedură reglementează distinct intervențiile pentru remedierea defecțiunilor accidentale la rețele, prevăzând la pct. 2 lit. b) și c) obligațiile de înștiințare, semnalizare, executare și refacere care trebuie respectate de deținătorul, administratorul sau concesionarul rețelei.
- În forma actuală, art. 10 din Regulamentul republicat în baza H.C.L. nr. 477/12.12.2008 stabilește o amendă de la 1.000 lei la 2.000 lei pentru faptele privind nerespectarea

normelor referitoare la executarea lucrărilor de construcții, reparații și demolări, precum și a lucrărilor de reparații și intervenții asupra carosabilului și a spațiilor aparținând domeniului public.

- Litera **b)** sancționează nesalubritatea suprafețelor de carosabil sau trotuar, iar litera **f)** sancționează închiderea și ocuparea străzilor fără plata taxelor legale și fără autorizație, în vederea executării unor lucrări de construcții.
- Formularea existentă la lit. **f)** nu reglementează în mod direct, complet și previzibil executarea unei lucrări de spargere sau excavare, fără autorizație valabilă emisă de autoritatea locală. Textul se referă numai la închiderea și ocuparea străzilor, utilizează cumulativ condițiile privind neplata taxelor și lipsa autorizației și nu acoperă expres intervențiile asupra trotuarelor, parcărilor, spațiilor verzi ori a altor suprafețe aparținând domeniului public sau privat al municipiului.
- De asemenea, norma nu face trimitere la procedura specială stabilită prin H.C.L. nr. 64/2016, modificată prin H.C.L. nr. 112/2021.
- În practica de control, aceste necorelări pot conduce la interpretări diferite cu privire la încadrarea juridică a faptei, la dificultăți în individualizarea răspunderii și la contestarea proceselor-verbale pentru lipsa de claritate sau de previzibilitate a normei contravenționale.

4. Necesitatea și oportunitatea modificării;

- Executarea unei lucrări de spargere fără obținerea prealabilă a autorizației specifice împiedică administratorul domeniului public sau privat să verifice amplasamentul, perioada de execuție, suprafața afectată, existența avizelor deținătorilor de rețele, modul de semnalizare și tehnologia de refacere. O asemenea conduită poate afecta siguranța circulației, integritatea carosabilului și a trotuarelor, spațiile verzi, rețelele edilitare și aspectul urban, generând totodată cheltuieli de refacere în sarcina bugetului local.
- Se impune în consecință, reglementarea distinctă a faptei constând în începerea ori executarea lucrărilor care afectează domeniul public sau privat al Municipiului Târgoviște în lipsa unei autorizații de spargere valabile, precum și a executării lucrărilor după expirarea autorizației sau cu nerespectarea amplasamentului, suprafeței, perioadei ori condițiilor stabilite prin aceasta.
- Introducerea unor alineate distincte la art. 10 este preferabilă modificării lit. b) sau f).

- Litera b) are ca obiect o obligație diferită, respectiv salubritatea suprafeței afectate, iar litera f) privește închiderea și ocuparea străzilor. Menținerea acestor fapte și reglementarea separată a lipsei autorizației asigură delimitarea clară a elementelor constitutive ale fiecărei contravenții și permite aplicarea unitară a regulamentului.
- Totodată, este necesară menținerea unui regim distinct pentru intervențiile determinate de defecțiuni accidentale care pun în pericol securitatea persoanelor sau a imobilelor. Excepția este justificată numai dacă deținătorul, administratorul ori concesionarul rețelei îndeplinește integral obligațiile de notificare și executare prevăzute la pct. 2 lit. b) și c) din Anexa nr. 2 la H.C.L. nr. 112/2021.
- Cuantumul actual de 1.000-2.000 lei nu mai corespunde gravității faptei și costurilor pe care o intervenție neautorizată le poate produce asupra infrastructurii municipale.
- Prin art. IX din O.U.G. nr. 7/2026, limita maximă a amenzilor care pot fi stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale a fost majorată la 5.000 lei. Stabilirea unei amenzi în cuantum fix de 5.000 lei pentru această faptă este justificată de necesitatea unui efect preventiv și coercitiv real, precum și de riscurile executării unor lucrări fără verificarea și aprobarea administratorului domeniului.

5. Impactul actului normativ

- Adoptarea modificării propusă, va conduce la:
 - a) clarificarea regimului contravențional aplicabil lucrărilor de spargere executate fără autorizație;
 - b) corelarea Regulamentului republicat în baza H.C.L. nr. 477/2008 cu procedura aprobată prin H.C.L. nr. 64/2016, modificată prin H.C.L. nr. 112/2021;
 - c) protejarea carosabilului, trotuarelor, parcurilor, spațiilor verzi și a rețelelor edilitare;
 - d) îmbunătățirea disciplinei în executarea lucrărilor pe domeniul public sau privat al municipiului;
 - e) asigurarea unui cadru clar și unitar pentru activitatea de constatare și sancționare desfășurată de agenții constatatori.
- Proiectul de hotărâre nu presupune cheltuieli suplimentare de la bugetul local. Dimpotrivă, prevenirea intervențiilor neautorizate poate reduce cheltuielile suportate pentru remedierea degradărilor produse domeniului public sau privat.

6. Corelarea sancțiunii cu prevederile O.G. nr. 2/2001

- Potrivit art. 5 alin. (5) din O.G. nr. 2/2001, sancțiunea trebuie să fie proporțională cu gradul de pericol social al faptei. Executarea unei intervenții asupra domeniului public sau privat fără autorizație prezintă un grad ridicat de pericol, deoarece eludează controlul prealabil asupra amplasamentului, siguranței lucrării, protejării rețelelor existente și refacerii suprafețelor afectate.
- În conformitate cu art. 8 alin. (2) lit. d) din O.G. nr. 2/2001, astfel cum a fost modificat prin O.U.G. nr. 7/2026, limita maximă a amenzii pentru contravențiile stabilite prin hotărâri ale consiliilor locale ale municipiilor este de 5.000 lei. Quantumul propus respectă, așadar, plafonul legal în vigoare.
- Criteriile prevăzute de art. 21 alin. (3) din O.G. nr. 2/2001 justifică nivelul sancțiunii prin raportare la împrejurările săvârșirii faptei, riscul producerii unor degradări și costurile potențiale de refacere. Stabilirea quantumului fix urmărește aplicarea unitară a sancțiunii și înlăturarea diferențelor nejustificate de tratament pentru aceeași conduită contravențională.
- Dispozițiile art. 28 alin. (1) din O.G. nr. 2/2001 privind posibilitatea achitării, în termen de 15 zile, a jumătate din minimul amenzii se aplică de drept și nu pot fi înlăturate printr-o hotărâre a consiliului local. În cazul amenzii stabilită în quantum fix de 5.000 lei, suma care poate fi achitată în termenul legal este de 2.500 lei. Proiectul nu va cuprinde o derogare de la art. 28 alin. (1), întrucât o asemenea dispoziție adoptată prin act administrativ normativ local ar contraveni unui act normativ cu forță juridică superioară.

7. Articolul din H.C.L. propunere finală;

- Articol unic - Articolul 10 din Regulamentul de aplicare a O.G. nr. 21/2002 privind normele de gospodărire comunală pe teritoriul Municipiului Târgoviște, republicat în baza H.C.L. nr. 477/12.12.2008, se modifică și se completează după cum urmează:
- Cuprinsul actual al articolului 10 devine alineatul (1), iar literele a)-g) și limitele de amendă prevăzute pentru acestea se mențin la valoarea actuală:
- După alineatul (1) se vor introduce patru noi alineate, **alin. (2)-(5)**, cu următorul cuprins:
(2) Constituie contravenție începerea sau executarea, de către orice persoană fizică ori juridică, a unor lucrări de spargere, excavare, bransare, racordare, extindere, înlocuire, reparație sau intervenție care afectează carosabilul, trotuarele, parcările, spațiile verzi sau

orice altă suprafață de teren aparținând domeniului public sau privat al Municipiului Târgoviște, în lipsa unei autorizații de spargere valabilă, obținută în prealabil potrivit H.C.L. nr. 64/31.03.2016, așa cum a fost modificată prin H.C.L. nr. 112/31.03.2021.

(3) Constituie contravenție continuarea lucrărilor după expirarea autorizației de spargere, precum și executarea lucrărilor cu nerespectarea amplasamentului, suprafeței, perioadei de execuție ori a condițiilor stabilite prin autorizație.

(4) Contravențiile prevăzute la alin. (2) și (3) se sancționează cu amendă în cuantum fix de 5.000 lei, cu obligativitatea aducerii terenului la starea inițială de către executant sau beneficiar;

(5) Prevederile alin. (2) nu se aplică intervențiilor necesare pentru remedierea unor defecțiuni accidentale care pun în pericol securitatea persoanelor ori a imobilelor, dacă deținătorul, administratorul sau concesionarul rețelei a respectat integral obligațiile de înștiințare, semnalizare, executare și refacere prevăzute la pct. 2 lit. b) și c) din Anexa nr. 2 la H.C.L. nr. 112/31.03.2021

8. Concluzii;

▪ Având în vedere cele prezentate mai sus, se propune aprobarea proiectului de hotărâre privind **modificarea și completarea art. 10 din Regulamentul de aplicare a O.G. nr. 21/2002 privind** normele de gospodărire comunală pe teritoriul Municipiului Târgoviște, republicat în baza H.C.L. nr. 477/12.12.2008, **prin reglementarea distinctă a executării lucrărilor de spargere în lipsa unei autorizații valabile și sancționarea acestei fapte cu amendă în cuantum fix de 5.000 lei.**

Viceprimar al Mun. Târgoviște
jr. Cătălin RĂDULESCU

Director Executiv Poliția Locală Târgoviște
jr. Mihai TUDORACHE