

**AVIZAT DE LEGALITATE,
SECRETARUL GENERAL AL
MUNICIPIULUI TÂRGOVIȘTE,
jr. Chiru-Cătălin Cristea**

**PROIECT DE HOTĂRÂRE
privind aprobarea Planului de acțiune pentru energie durabilă și climă al
Municipiului Târgoviște (PAEDC)**

Consiliul Local Municipal Târgoviște, întrunit în ședința ordinară a lunii iunie 2021, având în vedere:

- Referatul de aprobare înregistrat sub nr. 20511/24.06.2021, întocmit în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) lit. a) din Codul administrativ, adoptat prin O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- Raportul de specialitate înregistrat sub nr. 20512/24.06.2021, întocmit în conformitate cu prevederile art. 136 alin. (8) lit. b) din Codul administrativ, adoptat prin O.U.G. nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;
- Prevederile Legii nr. 57/2017 pentru ratificarea Acordului de la Paris, încheiat la Paris la 12 decembrie 2015 și semnat de România la New York la 22 aprilie 2016;
- Prevederile Legii nr. 14/2019 pentru stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar aplicării Deciziei nr. 406/2009/CE privind partajarea efortului statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, astfel încât să respecte angajamentele Comunității prin limitarea creșterii emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020;
- Convenția Primarilor privind Clima și Energia – abordarea la nivel local Obiective 2030 · Adaptarea la schimbările climatice 25 septembrie 2018;
- Planul de acțiune pentru energie durabilă și climă al municipiului Targoviste – elaborat de Tractebel Engineering S.A.;
- Strategia de Dezvoltare a Municipiului Targoviste 2014 – 2020;
- Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană;
- Avizele comisiilor de specialitate din cadrul Consiliului Local Municipal Târgoviște;

▪ Prevederile art. 129 alin. (2) lit. b) și alin. (4) lit. e) din Codul Administrativ adoptat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare;

În temeiul art. 139 alin. (3) lit. e) coroborat cu dispozițiile art. 5 lit. cc) și art. 196 alin. (1), lit. a) din Codul Administrativ adoptat prin OUG nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, adoptă următoarea

HOTĂRÂRE:

Art. 1 Se aprobă Planul de acțiune pentru energie durabilă și climă al Municipiului Târgoviște (PAEDC), conform anexei care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

Art. 2 Cu aducerea la îndeplinire a prezentei hotărâri se obligă Primarul Municipiului Târgoviște, Direcția Managementul Proiectelor, Direcția Economică și pentru comunicare, Secretarul General al Municipiului Târgoviște.

**INIȚIATOR,
PRIMARUL MUNICIPIULUI TÂRGOVIȘTE,
jr. Daniel-Cristian Stan**

Red. M.L.U

| Compartimentul de resort căruia i-a fost transmis prezentul proiect | | Termen limită depunere raport de specialitate |
|--|----------|--|
| | | 24 iunie 2021 |
| Direcția Managementul Proiectelor | X | |
| Direcția Economică | X | |
| Biroul Contencios Juridic | X | |
| Comisia de specialitate căreia i-a fost transmis prezentul proiect | | |
| Comisia nr. 1 | X | |
| Comisia nr. 2 | X | |
| Comisia nr. 3 | X | |
| Comisia nr. 4 | | |
| Comisia nr. 5 | | |

APROBAT,
PRIMARUL MUNICIPIULUI TARGOVISTE
jr. Daniel Cristian STAN

REFERAT

Comisia Europeană, în data de 14.10.2020, a publicat evaluările individuale ale Planurilor Naționale Integrate privind Energia și Clima 2021 – 2030 ale statelor membre și liniile directoare de implementare. Cu această ocazie, Comisia Europeană a făcut României unele recomandări referitoare la PNIESC.

În acest context, a fost derulat și un proces de corelare a măsurilor/acțiunilor din PNIESC cu cele din programele și strategiile sectoriale/naționale aprobate deja și care au făcut obiectul unor proceduri de evaluare de mediu, cum ar fi PNDR 2014 – 2022, Strategia Energetică a României 2020-2030, cu perspectiva anului 2050 etc., fiind efectuate o serie de reformulări ale denumirilor anumitor măsuri din sectoarele agricultură, silvicultură și energie din PNIESC.

Parlamentul European a votat în 7 octombrie 2020 Legea Climei, care poate transforma Europa în primul continent neutru din punct de vedere al emisiilor. Pentru a se adapta la aceste noi planuri europene, România și-a schimbat fundamental strategiile sale privind sectorul energetic, transportul și alte domenii care influențează amprenta de carbon prin elaborarea Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030 în februarie 2021.

Un pas important va fi reducerea emisiilor cu 40% până în 2030, o țintă peste cele de 50-55%, propuse de Comisia Europeană, dar puțin sub cea de 65%, cerută de oamenii de știință. Ținta stabilită în anii anteriori era de doar 40%, însă raportul IPCC din 2018 a expus urgența climatică și nevoia unor ținte mai ambițioase, care pot menține încălzirea globală în jurul țintei de 1,5oC, stabilită prin Acordul de la Paris. La o încălzire globală medie de peste 1,5oC, catastrofele climatice cresc exponențial, la fel și dificultatea, sau chiar imposibilitatea omenerii de a le gestiona.

Uniunea Europeană (UE) se numără printre principalele economii importante care se implică în combaterea emisiilor de gaze cu efect de seră (GES). Până în 2018, a redus emisiile de gaze cu efect de seră cu 23% față de nivelurile din 1990, și s-a angajat să realizeze o reducere de 40% până în 2030. În decembrie 2019, Comisia Europeană a prezentat Pactul verde european, iar în prezent propune un pachet de măsuri mult mai ambițios de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030 și decarbonizarea economiei UE până în 2050, conform Acordului de la Paris. Pentru a plasa UE pe o traiectorie echilibrată către neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon până în 2050, Comisia a propus, în septembrie 2020, un obiectiv mai ambițios, și anume reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu 55% până în 2030 față de nivelurile din 1990.

Uniunea Europeană combate schimbările climatice prin politici interne ambițioase și printr-o cooperare strânsă cu partenerii internaționali. UE este, de asemenea, cel mai mare contribuitor la finanțarea internațională pentru acțiuni de combatere a schimbărilor climatice.

Uniunea Europeană a adoptat o strategie pe termen lung pentru o Europă neutră din punct de vedere climatic în 2050, cu obiective pentru 2020, 2030 și 2050 și care să monitorizeze evoluția acestora. Între 1990 și 2018, UE a redus emisiile de gaze cu efect de seră cu 23%, în timp ce economia a crescut cu 61% în aceeași perioadă.

Un PAEDC este un document formal de planificare, creat de către și pentru o administrație locală publică (ALP) - cu participarea experților, atât interni cât și externi - cu scopul de a schița

un plan de acțiune pentru tranziția comunității respective la o alimentare cu energie regenerabilă și pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, în special dioxidul de carbon. Acesta identifică

modul în care municipalitatea și comunitatea intenționează să realizeze reducerea emisiilor prin schimbarea modului în care energia este folosită în întreaga comunitate într-un anumit interval de timp. Dezvoltarea unui PAEDC adecvat, comprehensiv și detaliat este o sarcină complexă. Cu toate acestea, PAEDC-urile reprezintă un instrument valoros care poate fi folosit și pentru a planifica și monitoriza progresul în toate zonele și sectoarele în care se utilizează energia, asigurând faptul că stakeholderii sunt implicați atunci când este cazul. Un PAEDC se bazează pe o evaluare a problemelor energetice și pe explorarea soluțiilor potențiale. Prin urmare, acesta urmărește de obicei inventarul emisiilor de GES realizat pe întregul teritoriul municipalității (zona geopolitică de administrare) și realizarea unei evaluări a aspectelor relevante, cum ar fi securitatea energetică (furnizarea de energie stabilă, accesibilitatea energiei, etc.). Aceste rezultate ajută la evaluarea nivelului de referință al comunității și sunt cruciale pentru definirea unei game largi de acțiuni adecvate - denumite și măsuri - într-un anumit interval de timp.

Municipalitatea va încerca să se folosească cât se poate de mult de existența finanțărilor din fonduri europene. Astfel, pentru finanțarea majorității măsurilor propuse, vor fi pregătite aplicații pentru programele dedicate. Suplimentar, se va încerca atragerea capitalului privat, prin încheierea de parteneriate care să permită multiplicarea bugetului disponibil la nivel de municipiu. În cazul măsurilor pentru care nu există posibilitatea atragerii unor finanțări, municipalitatea va asigura, printr-o programare riguroasă, resursele necesare.

Astfel, prin prezentul referat se propune aprobarea oportunitatii initierii unei Hotarari de Consiliu Local pentru aprobarea *Planului de actiune pentru energie durabila si clima al Municipiului Targoviste (PAEDC)*.

DIRECTOR EXECUTIV ADJ.
jr. Ciprian STANESCU

APROBAT,
PRIMARUL MUNICIPIULUI TARGOVISTE
jr. Daniel Cristian STAN

RAPORT DE SPECIALITATE

privind aprobarea

Planului de actiune pentru energie durabila si clima al Municipiului Targoviste (PAEDC)

1. Inițiatorul proiectului de hotărâre:

Municipiul Târgoviște – Primar Jr. Daniel Cristian STAN

2. Reprezentantul inițiatorului proiectului de hotărâre:

Viceprimar – Jr. Catalin RADULESCU

3. Situația premergătoare inițierii proiectului de hotărâre:

Comisia Europeană, în data de 14.10.2020, a publicat evaluările individuale ale Planurilor Naționale Integrate privind Energia și Clima 2021 – 2030 ale statelor membre și liniile directoare de implementare. Cu această ocazie, Comisia Europeană a făcut României unele recomandări referitoare la PNIESC.

În acest context, a fost derulat și un proces de corelare a măsurilor/acțiunilor din PNIESC cu cele din programele și strategiile sectoriale/naționale aprobate deja și care au făcut obiectul unor proceduri de evaluare de mediu, cum ar fi PNDR 2014 – 2022, Strategia Energetică a României 2020-2030, cu perspectiva anului 2050 etc., fiind efectuate o serie de reformulări ale denumirilor anumitor măsuri din sectoarele agricultură, silvicultură și energie din PNIESC.

Parlamentul European a votat în 7 octombrie 2020 Legea Climei, care poate transforma Europa în primul continent neutru din punct de vedere al emisiilor. Pentru a se adapta la aceste noi planuri europene, România si-a schimbat fundamental strategiile sale privind sectorul energetic, transportul și alte domenii care influențează amprenta de carbon prin elaborarea Planului Național Integrat în domeniul Energiei și Schimbărilor Climatice 2021-2030 în februarie 2021.

Un pas important va fi reducerea emisiilor cu 40% până în 2030, o țintă peste cele de 50-55%, propuse de Comisia Europeană, dar puțin sub cea de 65%, cerută de oamenii de știință. Ținta stabilită în anii anteriori era de doar 40%, însă raportul IPCC din 2018 a expus urgența climatică și nevoia unor ținte mai ambițioase, care pot menține încălzirea globală în jurul țintei de 1,5oC, stabilită prin Acordul de la Paris. La o încălzire globală medie de peste 1,5oC, catastrofele climatice cresc exponențial, la fel și dificultatea, sau chiar imposibilitatea omenerii de a le gestiona.

Uniunea Europeană (UE) se numără printre principalele economii importante care se implică în combaterea emisiilor de gaze cu efect de seră (GES). Până în 2018, a redus emisiile de gaze cu efect de seră cu 23% față de nivelurile din 1990, și s-a angajat să realizeze o reducere de 40% până în 2030. În decembrie 2019, Comisia Europeană a prezentat Pactul verde european, iar

în prezent propune un pachet de măsuri mult mai ambițios de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră până în 2030 și decarbonizarea economiei UE până în 2050, conform Acordului de la Paris. Pentru a plasa UE pe o traiectorie echilibrată către neutralitatea emisiilor de dioxid de carbon până în 2050, Comisia a propus, în septembrie 2020, un obiectiv mai ambițios, și anume reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră cu 55% până în 2030 față de nivelurile din 1990.

Uniunea Europeană combate schimbările climatice prin politici interne ambițioase și printr-o cooperare strânsă cu partenerii internaționali. UE este, de asemenea, cel mai mare contribuitor la finanțarea internațională pentru acțiuni de combatere a schimbărilor climatice.

Uniunea Europeană a adoptat o strategie pe termen lung pentru o Europă neutră din punct de vedere climatic în 2050, cu obiective pentru 2020, 2030 și 2050 și care să monitorizeze evoluția acestora. Între 1990 și 2018, UE a redus emisiile de gaze cu efect de seră cu 23%, în timp ce economia a crescut cu 61% în aceeași perioadă.

Comisia Europeană a inclus schimbările climatice printre prioritățile agendei sale politice odată cu Pactul verde european, prezentat public în decembrie 2019 de către președinta Ursula von der Leyen. Pactul verde european are drept obiectiv principal să transforme Europa în primul continent neutru din punct de vedere climatic până în 2050. Măsurile esențiale variază de la reducerea ambițioasă a emisiilor la realizarea de investiții în cercetarea și inovarea de vârf, cu scopul de a conserva mediul natural al Europei.

Poluarea ne afectează pe toți – de la aerul pe care îl respirăm până la apa pe care o bem sau la pământul pe care ne cultivăm alimentele. Este cea mai importantă cauză de mediu care determină multiple boli psihice și fizice, precum și decese premature, îndeosebi în rândul copiilor, al persoanelor cu anumite afecțiuni medicale și al vârstnicilor. Poluarea însă nu ne afectează pe toți în egală măsură. Persoanele care trăiesc în zone defavorizate locuiesc adesea în apropierea unor zone contaminate sau cu un trafic extrem de intens. Poluarea este, de asemenea, una dintre cauzele pierderii biodiversității. Aceasta reduce capacitatea ecosistemelor de a oferi servicii precum sechestrarea carbonului și decontaminarea.

Însă poluarea poate fi prevenită. Planul de acțiune al UE pentru ambiția de reducere la zero a poluării reprezintă o acțiune - cheie a Pactului verde european prevăzută pentru primăvara anului 2021 de a ajuta populația la crearea unui mediu fără substanțe toxice în întreaga UE, printr-o mai bună monitorizare și raportare, precum și prin prevenirea și remedierea poluării aerului, a apei, a solului și a poluării cauzate de produsele de consum.

De asemenea, Planul de acțiune al UE va sprijini redresarea post-COVID 19, ajutând la reconstrucția unei economii europene mai sustenabile, la crearea de oportunități de ocupare a forței de muncă și la reducerea inegalităților sociale.

4. Oportunitatea inițierii proiectului de hotărâre

Un PAEDC este un document formal de planificare, creat de către și pentru o administrație locală publică (ALP) - cu participarea experților, atât interni cât și externi - cu scopul de a schița un plan de acțiune pentru tranziția comunității respective la o alimentare cu energie regenerabilă și pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră, în special dioxidul de carbon. Acesta identifică modul în care municipalitatea și comunitatea intenționează să realizeze reducerea

emisiilor prin schimbarea modului în care energia este folosită în întreaga comunitate într-un anumit interval de timp. Dezvoltarea unui PAEDC adecvat, comprehensiv și detaliat este o sarcină complexă. Cu toate acestea, PAEDC-urile reprezintă un instrument valoros care poate fi folosit și pentru a planifica și monitoriza progresul în toate zonele și sectoarele în care se utilizează energia, asigurând faptul că stakeholderii sunt implicați atunci când este cazul. Un PAEDC se bazează pe o evaluare a problemelor energetice și pe explorarea soluțiilor potențiale. Prin urmare, acesta urmărește de obicei inventarul emisiilor de GES realizat pe întregul teritoriul municipalității (zona geopolitică de administrare) și realizarea unei evaluări a aspectelor relevante, cum ar fi securitatea energetică (furnizarea de energie stabilă, accesibilitatea energiei, etc.). Aceste rezultate ajută la evaluarea nivelului de referință al comunității și sunt cruciale pentru definirea unei game largi de acțiuni adecvate - denumite și măsuri - într-un anumit interval de timp.

Municipalitatea va încerca să se folosească cât se poate de mult de existența finanțărilor din fonduri europene. Astfel, pentru finanțarea majorității măsurilor propuse, vor fi pregătite aplicații pentru programele dedicate. Suplimentar, se va încerca atragerea capitalului privat, prin încheierea de parteneriate care să permită multiplicarea bugetului disponibil la nivel de municipiu. În cazul măsurilor pentru care nu există posibilitatea atragerii unor finanțări, municipalitatea va asigura, printr-o programare riguroasă, resursele necesare.

5. Documentele care stau la baza inițierii proiectului de hotărâre

-Planul de actiune pentru energie durabila si clima al Municipiului Targoviste (PAEDC)

6. Baza legală a proiectului de hotărâre:

- Convenția Primarilor privind Clima și Energia – abordarea la nivel local Obiective 2030 · Adaptarea la schimbările climatice 25 septembrie 2018;
- Planul de acțiune pentru energie durabilă și climă al municipiului Targoviste – elaborat de Tractebel Engineering S.A. ;
- Planului de analiză și acoperire al riscurilor pentru municipiul Targoviste;
- Programul de imbunatatire a Eficientei enrgetice-elaborat Servelect Cluj Napoca;
- Acordul de la Paris –JO al UE L 282/4 din 19.10.2016;
- Legea nr. 57/2017 intrata în vigoare la data de 1 iunie 2017 prin care Romania ratifica Acordul de la Paris;
- Agenda 2030 privind dezvoltarea durabila;
- Legea nr. 14 din 8 ianuarie 2019 pentru stabilirea cadrului legal, instituțional și procedural necesar aplicării Deciziei nr. 406/2009/CE privind partajarea efortului statelor membre de a reduce emisiile de gaze cu efect de seră, astfel încât să respecte angajamentele Comunității prin limitarea creșterii emisiilor de gaze cu efect de seră până în anul 2020;
- Raportul elaborat de Direcția Generală Politici Climatice din cadrul Comisiei pe baza datelor transmise de statele membre în temeiul Regulamentului nr. 525/2013 privind mecanismul de monitorizare a climei;

- Decizia (UE) 2016/1841 a Consiliului din 5 octombrie 2016 privind încheierea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de la Paris adoptat în temeiul Convenției-cadru a Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice;
- Decizia (UE) 2016/590 a Consiliului din 11 aprilie 2016 privind semnarea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de la Paris adoptat în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice;
- Avizul Comitetului Economic și Social European pe tema „Construirea unei coaliții a societății civile și a autorităților de la nivel subnațional pentru a transpune în fapt angajamentele Acordului de la Paris” (aviz din proprie inițiativă);
- Propunere de REGULAMENT AL PARLAMENTULUI EUROPEAN ȘI AL CONSILIULUI privind reducerea anuală obligatorie a emisiilor de gaze cu efect de seră de către statele membre în perioada 2021-2030, în vederea realizării unei uniuni energetice reziliente și a respectării angajamentelor asumate în temeiul Acordului de la Paris, și de modificare a Regulamentului (UE) nr. 525/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind un mecanism de monitorizare și de raportare a emisiilor de gaze cu efect de seră și a altor informații relevante pentru schimbările climatice;
- COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Calea de urmat după Acordul de la Paris: evaluarea implicațiilor Acordului de la Paris – document care însoțește propunerea de decizie a Consiliului privind semnarea, în numele Uniunii Europene, a Acordului de la Paris adoptat în temeiul Convenției-cadru a Organizației Națiunilor Unite asupra schimbărilor climatice;
- COMUNICARE A COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU Protocolul de la Paris - Un plan de acțiune pentru combaterea schimbărilor climatice după 2020;
- Strategia de Dezvoltare a Municipiului Targoviste 2014 – 2020;
- Strategia Integrată de Dezvoltare Urbană.

7. Propunerea compartimentului de specialitate

Se propune spre aprobare *Planul de acțiune pentru energie durabilă și clima al Municipiului Targoviste (PAEDC)*

8. Efectele tehnice, juridice, economice și sociale ale promovării proiectului de hotărâre

Combustibilii utilizați în prezent pentru a genera energie sunt în mare parte fosili și neregenerabili (de exemplu, uraniu pentru energia nucleară). Deoarece combustibilii fosili sunt din ce în ce mai rari și concurența pentru achiziționarea lor crește, prețurile la energie sunt în creștere. Criza energetică se va adânci, și astfel planificarea unei maniere de a folosi energia într-un mod mai durabil devine importantă - deoarece energia este un produs valoros. Aceasta este o problemă care afectează întreaga comunitate. Planificarea și monitorizarea procesului de tranziție este un

proces complex, care necesită o abordare cuprinzătoare. Acest lucru înseamnă planificarea, implementarea și monitorizarea acțiunilor care:

- reduc risipa de energie (prin oprirea și utilizarea mai eficientă a acesteia);
- sprijină generarea mai sigură pe plan local pentru a reduce pierderile de transport;
- optimizează utilizarea resurselor locale - în special o combinație de resurse locale de energie regenerabilă (eoliană, solară, micro-hidro, geotermală, etc).

Beneficiile directe și indirecte sunt relevante pentru un grup mai mare și pot include, de exemplu, crearea de locuri de muncă la nivel local și păstrarea banilor în economia locală sau regională, deoarece nu se exportă bani pentru a plăti pentru serviciile importate.

Un PAEDC ar trebui să se integreze în mod ideal în instrumentele existente de planificare municipală. Acest lucru ajută formarea de legături cu alte departamente și încorporează PAEDC-ul în structurile de guvernare municipale. Pentru a conecta și susține APL-urile și suporterii lor, Comisia Europeană a lansat Convenția Primarilor (CP) în 2008. În Convenția Primarilor, orașe din întreaga Europă se angajează în mod voluntar să își reducă emisiile de carbon cu cel puțin 20% până în 2020. Mulți semnatari și-au stabilit obiective și dincolo de 2020 și își publică PAEDC-urile pentru a-și prezenta propriile strategii.

Convenția primarilor privind clima și energia reunește autorități locale și regionale care se angajează în mod voluntar să implementeze obiectivele Uniunii Europene în materie de climă și energie pe teritoriul lor. Autoritățile locale semnatare împărtășesc o viziune pentru a face orașele decarbonizate și rezistente, iar cetățenii orașelor să aibă acces la o energie sigură, durabilă și la prețuri accesibile. Primaria Municipiului Targoviste se alinieaza de asemenea acestor masuri pentru a putea indeplini standardele europene.

9. Semnatura inițiatorilor:

Viceprimar

jr. Catalin RADULESCU

Director Economic

dr. ec. Silviana MARIN

Director Executiv Adjunct

jr. Ciprian STANESCU

Sef Serviciu

ec. Violeta ILIE

Biroul Contencios Juridic

jr. Elena MUDAVA / jr. Adrian MOCANU